

**Uchwała Nr XIV/93/20**  
**Rada Gminy Lipce Reymontowskie**  
z dnia 10 czerwca 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. 731), art. 6 ust. 2, art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) **Rada Gminy Lipce Reymontowskie uchwała, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji złożonej w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego, nie uwzględnia się petycji, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Lipce Reymontowskie do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

  
Anna Czajka

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lipce Reymontowskie została powołana stosowną uchwałą Rady. Szczegółowe zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji określa Statut Gminy Lipce Reymontowskie

Petycja z dnia 2 kwietnia 2020 r. złożona w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego wpłynęła 16.04.2020 r.

Zgodnie z § 54 cyt. Statutu Komisja skarg, wniosków i petycji rozpatruje i rozstrzyga sprawy na posiedzeniach. Przewodniczący Komisja skarg, wniosków i petycji zwołuje posiedzenie komisji niezwłocznie, nie później niż w terminie 14 dni od dnia wpływu skargi, wniosku lub petycji oraz kieruje jej pracami. Petycja została rozpatrzona na posiedzeniu komisji w dniu 3 czerwca 2020r.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) jeżeli petycja dotyczy kilku spraw podlegających rozpatrzeniu przez różne podmioty, adresat petycji rozpatruje ją w zakresie należącym do jego właściwości oraz przekazuje ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od daty złożenia petycji, do pozostałych właściwych podmiotów, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

Po zapoznaniu się z treścią petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, działając na podstawie § 56 ust. 3 Statutu Gminy Lipce Reymontowskie, sporządziła opinię, w której:

- 1) w części petycji dotyczącej umorzenia II i III raty podatków od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gminy, odroczenia na okres pół roku płatności IV raty przedmiotowego podatku oraz przyjęcia minimalnych stawek podatku od nieruchomości na rok 2021 – punkt 1 petycji, wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części.

Komisja stwierdziła, iż zgodnie z art. 7 ust.3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (ust. 1 i 2 wymienia konkretne zwolnienia), rada gminy w drodze uchwały, może wprowadzić jedynie inne zwolnienia przedmiotowe, czyli zwolnić grunty, budynki, budowle służące do konkretnych celów (rodzajów działalności). Oznacza to, że nie można zwalniać konkretnych podmiotów lecz przedmioty opodatkowania.

Organ podatkowy, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym może zastosować ulgi podatkowe tj. odroczenie terminu płatności, umorzenie zaległości podatkowych i rozłożenie na raty zaległości podatkowych na podstawie art. 67a w zw. z art. 67b Ordynacji podatkowej, oczywiście po przeprowadzeniu postępowania podatkowego na wniosek podatnika. Organ wydaje decyzję administracyjną w tej sprawie. Ulgi takie stanowią pomoc de minimis, więc oprócz dokumentów obrazujących sytuację finansową, majątkową podatnika, która nie pozwala mu na zapłatę bada się jeszcze poziom udzielonej pomocy de minimis w okresie trzech lat (bieżącym i dwóch lat go poprzedzających, tj. po udzieleniu przez organ pomocy w formie danej ulgi wysokość łącznej pomocy de minimis z tych lat nie może przekroczyć stosownych limitów, dla rolników 15 tys.euro, dla przedsiębiorców 200 tys. euro i dla transportu 100tys.euro.

Należy zauważyć, że większość mieszkańców gminy stanowią rolnicy, którzy najczęściej płacą łączne zobowiązanie pieniężne czyli mają naliczony podatek od nieruchomości (za dom mieszkalny), podatek rolny (w większości jest on kwotą najwyższą w całym zobowiązaniu) i część także podatek leśny.

Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374) czyli tzw. tarcza antykryzysowa, wprowadziła nowe przepisy w zakresie podatku od nieruchomości. Zgodnie z nimi rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Rada gminy może też przedłużyć wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od

nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. Mowa więc tu o osobach prawnych bo one płacą podatki miesięcznie.

Należy podkreślić, że w stosowaniu wskazanych rozwiązań zalecane jest, aby kierować się ich wykładnią celowościową i jednocześnie potrzebą zapewnienia jednostkom samorządu terytorialnego dochodów własnych na odpowiednim poziomie.

Kwestia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2021 rok będzie przedmiotem obrad właściwej merytorycznie stałej komisji rady gminy w listopadzie br.;

- 2) w części dotyczącej niepobierania opłaty targowej przez okres pół roku od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach i wprowadzenia po tym okresie stawki opłaty minimalnej – punkt 2 petycji, wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części.

Komisja stwierdziła, że zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.) opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Regulacja ta realizuje zasady powszechności i równości opodatkowania, o których mowa w art. 84 Konstytucji RP stanowiącym, iż każdy jest obowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, w tym podatków określonych w ustawie. Wszelkie daniny publiczne powinny mieć obowiązkowy charakter i z założenia w równy sposób obciążać wszystkie podmioty prowadzące daną działalność. Wystarczającym instrumentem polityki podatkowej dla rad gmin, pozwalającym na dostosowanie obciążeń fiskalnych do miejscowych warunków ekonomiczno-społecznych, jest zachowanie prawa do różnicowania wysokości stawek opłaty targowej oraz wprowadzania konkretnych zwolnień przedmiotowych. Zwolnienie podmiotowe z opłaty targowej nie byłoby korzystne z uwagi na nie tylko utracone wpływy, ale i naruszenie konkurencji w układzie terytorialnym – sprzedaż w takiej gminie będzie bardziej opłacalna niż w gminie, która pobiera taką opłatę.

- 3) w części dotyczącej niepobierania opłat za występy uliczne w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku i wprowadzenia po tym okresie stawki opłaty minimalnej – punkt 3 petycji, z uwagi na brak wyznaczonych do tego miejsc na terenie gminy Lipce Reymontowskie wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części;

- 4) w części dotyczącej umorzenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres pół roku a po tym terminie ustalenia stawki minimalnej opłaty wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części;

Komisja stwierdziła, że na podstawie 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, 1622, 1690 i 1818), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1390 i 1907). Zgodnie z art. 6 ust. 12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, do opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy działu III Ordynacji podatkowej, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta. Zgodnie z art. 67a § 1 Ordynacji organ podatkowy, na wniosek podatnika, z zastrzeżeniem art. 67b (dotyczy ulgi na wniosek podatnika prowadzącego działalność gospodarczą), w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym, może:

- 1) odroczyć termin płatności podatku lub rozłożyć zapłatę podatku na raty;
  - 2) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki od nieuregulowanych w terminie zaliczek na podatek;
  - 3) umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.
- Umorzenie zaległości podatkowej powoduje również umorzenie odsetek za zwłokę w całości lub w takiej części, w jakiej została umorzona zaległość podatkowa.

Gminnym systemem zbierania odpadów komunalnych objęci są tylko mieszkańcy. Wszyscy przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą na terenie Gminy Lipce Reymontowskie są zobowiązani do zawierania umów indywidualnych na odbieranie odpadów komunalnych z firmą wpisaną do Rejestru Działalności Regulowanej. Wobec tego przedsiębiorcy rozliczają się z firmą, która świadczy dla nich taką usługę.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi m.in.: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Obowiązująca stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za jeden miesiąc od osoby zamieszkującej daną nieruchomość wynosi 17 zł - jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny i 34 zł, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny (określona w tym przypadku w drodze decyzji administracyjnej).

Ponadto właściciele nieruchomości zamieszkujący w zabudowie jednorodzinnej, którzy zadeklarowali kompostowanie bioodpadów w kompostowniku przydomowym, są zwolnieni w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym. Zwolnienie ustalone zostało w wysokości 9,4 % opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wówczas stawka od jednej osoby wynosi 15,40 zł). Nie są to stawki wygórowane.

Umorzenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pół roku bądź jej zminimalizowanie będzie wiązało się z brakiem środków finansowych na pokrycie należności dla firmy, z którą gmina ma podpisana umowę na odbiór i zagospodarowywanie odpadów komunalnych;

- 5) w części dotyczącej niepobierania opłat parkingowych przez okres pół roku i wprowadzenia po tym okresie zmniejszonej stawki opłaty za godzinę parkowania – punkt 5 petycji, z uwagi na brak płatnych miejsc parkingowych na terenie gminy Lipce Reymontowskie wnosi o nieuwzględnienie petycji w tej części;
- 6) w części dotyczącej podjęcia uchwały solidarnościowej jednoczącej samorządy lokalne w walce z koronawirusem, uznaje się za bezprzedmiotowe wprowadzanie takiej regulacji, gdyż z uwagi na istniejącą sytuację nie ma władz lokalnych, które nie angażowałyby się w działania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 na podstawie obowiązujących przepisów prawa;
- 7) w oparciu o sporządzoną opinię wnosi o przygotowanie projektu uchwały na sesję Rady Gminy Lipce Reymontowskie,
- 8) zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Lipce Reymontowskie do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).